

## CONTENIDO

### Capítulo I

#### EL ESTADO Y SU ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL

1.	GENERALIDADES .....	15
2.	ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	15
3.	NIVEL CENTRAL .....	20
3.1.	ANTECEDENTES .....	21
4.	NIVEL DESCENTRALIZADO .....	21
4.1.	DECRETO 1050 DE 1968 .....	23
4.2.	DECRETO 3130 DE 1968.....	24
4.3.	LEY 100 DE 1993 .....	24
4.4.	LEY 10 DE 1990.....	25
4.5.	DECRETO LEY 3135 DE 1968 -NIVEL NACIONAL-.....	27
5.	NIVEL TERRITORIAL .....	27
5.1.	DECRETO LEY 1222 DE 1986 -DEPARTAMENTAL-.....	27
5.2.	DECRETO LEY 1333 DE 1986-MUNICIPAL-.....	28
5.3.	LEY 11 DE 1986.....	28
6.	SENTENCIA C-484 DE 1995. M.P.: FABIO MORÓN DÍAZ-CORTE CONSTITUCIONAL-APARTES .....	28
7.	SENTENCIA C-283 DE 2002. M.P.: ALFREDO BELTRÁN SIERRA-CORTE CONSTITUCIONAL-APARTES .....	29

### CAPÍTULO 2

#### EL ESTADO Y SU EVOLUCIÓN HISTÓRICA

1.	ANTECEDENTES.....	33
2.	LA REFORMA ADMINISTRATIVA DE 1968 .....	34
3.	LA CONCEPCIÓN ROMANA DEL IMPERIUM.....	36
4.	RELACIÓN LEGAL Y REGLAMENTARIA DE NATURALEZA COMÚN...38	
5.	DIFERENCIA ENTRE CONTRATO DE TRABAJO O RELACIÓN LEGAL CONTRACTUAL LABORAL Y LA RELACIÓN LEGAL Y REGLAMENTARIA DE NATURALEZA COMÚN .....	42

**CAPÍTULO 3**  
**CATEGORIZACIÓN**  
**DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS**

1.	CRITERIOS GENERALES .....	45
2.	CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS .....	47
2.1.	CRITERIO FUNCIONAL DEL SERVIDOR .....	47
2.2.	CRITERIO FUNCIONAL DE LA ENTIDAD .....	48
2.3.	Criterio funcional de la entidad y del empleado .....	49
2.4.	CRITERIO FORMAL .....	50
2.5.	CRITERIO LEGAL .....	51

**CAPÍTULO 4**  
**HISTORIA DE LAS**  
**CATEGORÍAS LABORALES**

1.	INTRODUCCIÓN.....	55
2.	ROMA .....	55
3.	AMÉRICA PREHISPÁNICA.....	59
3.1.	"REAL CÉDULA DE 1733.....	63
4.	ÉPOCA REPUBLICANA .....	74
4.1.	DECRETO (21 DE FEBRERO). SOBRE ASIGNACIONES DE SUELDOS A LOS SERVIDORES DE LA PATRIA .....	76
4.2.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1821 (DE CÚCUTA).....	77
4.3.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1830* .....	77
4.4.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE LA NUEVA GRANADA (1832) .....	78
4.5.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1843 .....	79
4.6.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE LA NUEVA GRANADA (1853) .....	79
4.7.	CONSTITUCIÓN PARA LA CONFEDERACIÓN GRANADINA (1858) .....	80
4.8.	PACTO DE LA UNIÓN, 20 DE SEPTIEMBRE DE 1861 .....	81
4.9.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1886 .....	81
4.10.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991 .....	81

**CAPÍTULO 5**  
**LEGISLACIÓN SOBRE LAS**  
**CLASES DE SERVIDORES PÚBLICOS**

1.	ARTÍCULO 5º DE LA LEY 4ª DE 1913.....	85
2.	DECRETO 2350 DE 1944.....	86
3.	ARTÍCULO 18 DE LA LEY 6ª DE 1945 .....	86
4.	ARTÍCULO 4º DEL DECRETO 2127 DE 1945.....	86
5.	ARTÍCULO 5ª DEL DECRETO LEY 3135 DE 1968 .....	87

DECRETO 1848 DE 1969 .....	87
DECRETO 1950 DE 1973 .....	88
ARTÍCULO 1º DE LA LEY 909 DE 2004.....	89

CAPÍTULO 6  
**EL EMPLEO PÚBLICO**

NOCIONES GENERALES .....	97
RÉGIMEN DE INGRESO A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	102
CORTE CONSTITUCIONAL, SENTENCIA T-800 DE 1998.....	104
SENTENCIA C-077 DE 2004, M.P.: JAIME ARAÚJOR .....	105

CAPÍTULO 7  
**LAS SITUACIONES ADMINISTRATIVAS**

EN SERVICIO ACTIVO.....	109
EN LICENCIA .....	109
REAL CÉDULA DE ENERO 30 DE 1565 .....	110
DECRETO SOBRE EL SUELDO DE LOS EMPLEADOS EN USO DE LICENCIA .....	111
JURISPRUDENCIA .....	113
EN PERMISO .....	124
EN COMISIÓN .....	125
REAL CÉDULA DE NOVIEMBRE 14 DE 1563 .....	125
JURISPRUDENCIA .....	128
EN ENCARGO.....	137
REAL CÉDULA DE ENERO 30 DE 1565 .....	137
ENCARGO TEMPORAL .....	138
SENTENCIA C-428-97. M.P.: JOSÉ GREGORIO HERNÁNDEZ .....	138
JURISPRUDENCIAS.....	139
EN SERVICIO MILITAR .....	140
EN VACACIONES .....	140
SUSPENDIDO DEL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES.....	140
JURISPRUDENCIA .....	141

CAPÍTULO 8  
**DE LA CESACION  
DEFINITIVA DE FUNCIONES**

RENUNCIA .....	145
JURISPRUDENCIA .....	148
SUPRESIÓN DEL CARGO.....	157
ESTUDIO TÉCNICO .....	160

2.2.	CONCEPTO JURÍDICO .....	162
2.3.	EXPEDICIÓN DEL ACTO DE SUPRESIÓN DE LA PLANTA Y CREACIÓN DE LA NUEVA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA .....	162
2.4.	INCORPORACION DIRECTA O AUTOMÁTICA .....	163
2.5.	INCORPORACIÓN INDIRECTA, OPCIONAL O SOLICITADA A CARGO EQUIVALENTE O INDEMNIZACIÓN DE PERJUICIOS .....	164
2.6.	SUPRESIÓN NO EFECTIVA DEL CARGO .....	165
2.6.1.	<i>jurisprudencias</i> .....	179
3.	REVOCATORIA DEL NOMBRAMIENTO .....	202
3.1.	HISTORIA.....	202
3.2.	DECRETO 1950/73 .....	202
4.	DECLARATORIA DE INSUBSISTENCIA .....	206
4.1.	HISTORIA.....	206
4.2.	DECRETO 2400 DE 1968:.....	207
4.3.	DECRETO 1950 DE 1973.....	207
4.4.	SENTENCIA C-734/00 .....	213
4.5.	JURISPRUDENCIA.....	220
5.	DEL RETIRO POR PENSION.....	228
5.1.	HISTORIA.....	228
5.2.	LEGISLACIÓN .....	231
6.	PENSION DE INVALIDEZ: .....	240
6.1.	HISTORIA DECRETO (AÑO DE 1826).....	240
7.	RETIRO FORSOZO (65 AÑOS).....	241
7.1.	DECRETO 2400 DE 1968.....	241
7.2.	DECRETO LEY 3135 DE 1968 .....	241
7.3.	DECRETO 2400 DE 1968.....	242
7.4.	DECRETO 1950 DE 1973.....	242
7.5.	DECRETO 1950 DE 1973.....	242
8.	RETIRO POR MUERTE.....	244
8.1.	REAL CÉDULA DE 1733 .....	244
8.2.	"REAL CÉDULA 15 DE DICIEMBRE DE 1747 .....	245
9.	ABANDONO DEL CARGO .....	246
9.1.	DECRETO 1950 DE 1973.....	246
9.2.	JURISPRUDENCIA .....	247
10.	SALARIO Y JORNADA DE TRABAJO .....	251

**CAPÍTULO 9  
LA CARRERA ADMINISTRATIVA**

1.	HISTORIA.....	253
1.1.	REAL CÉDULA DE OCTUBRE 5 DE 1561 .....	253
1.2.	REAL CÉDULA DE JULIO 18 DE 1745 .....	254
1.3.	LEY .....	255
1.4.		

1.5.	LEY 3 DE AGOSTO DE 1824 .....	256
1.6.	LEY 3 DE SEPTIEMBRE DE 1826.....	260
1.7.	LEY 165 DE 1938 .....	261
2.	ANÁLISIS COMPARATIVO: LEY 909 DE 2004 .....	267

CAPÍTULO 10

**LA VÍA GUBERNATIVA  
DEL SERVIDOR PÚBLICO**

1.	HISTORIA.....	303
1.1.	REAL ORDEN DE 9 DE JUNIO DE 1847 .....	303
1.2.	REAL ORDEN DE 9 DE JUNIO DE 1839 .....	303
2.	ANÁLISIS NORMATIVO.....	304

CAPÍTULO 11

**RELACIÓN LEGAL Y  
REGLAMENTARIA VS. CONTRATO DE TRABAJO**

1.	ANÁLISIS HISTÓRICO .....	321
2.	ANÁLISIS JURÍDICO.....	323
3.	ANÁLISIS COMPARATIVO.....	326
4.	CUADRO COMPARATIVO.....	328

CAPÍTULO 12

**LA CARRERA ADMINISTRATIVA  
EN EL DERECHO COMPARADO**

1.	SISTEMA ESPAÑOL .....	329
2.	SISTEMA ITALIANO .....	332
3.	SISTEMA ALEMÁN .....	338
4.	SISTEMA FRANCÉS.....	340
5.	SISTEMA INGLÉS .....	344

CAPÍTULO 13

**CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS  
PROFESIONALES Y RELACIÓN DE TRABAJO**

1.	NOCIONES GENERALES.....	347
2.	JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO .....	351
3.	LEY 80 DE 1993. ESTATUTO DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA...	353

Capítulo 14  
**DERECHO COLECTIVO DE TRABAJADORES  
OFICIALES Y EMPLEADOS PÚBLICOS**

1.	NEGOCACIÓN COLECTIVA .....	359
----	----------------------------	-----

**Capítulo 15**  
PRESTACIONES SOCIALES

1 - AUXILIO DE CESANTÍA .....	367
2. VACACIONES.....	368
3. PRIMA DE VACACIONES.....	370
4. PRIMADE NAVIDAD.....	371
5. PRIMADE SERVICIOS.....	371
6. BONIFICACIÓN POR SERVICIOS PRESTADOS.....	371
7. PRIMA TÉCNICA .....	372
8. GASTOS DE REPRESENTACIÓN .....	372
9. INCREMENTO SALARIAL POR ANTIGÜEDAD.....	372
10. PRESTACIONES CONVENCIONALES O EXTRALEGALES:.....	373

CAPÍTULO 16  
LOS TRABAJADORES OFICIALES

1.	HISTORIA DE LOS TRABAJADORES OFICIALES .....	375
2.	MODAUDADES CONTRACTUALES DEL TRABAJADOR OHICIAL.....	391
3.	EL PLAZO PRESUNTIVO Y LA CLÁUSULA DE RESERVA .....	391
4.	NATURALEZA DE LAS CONVENCIONES COLECTIVAS DE TRABAJO Y ANÁLISIS JURISPRUDENCIAL .....	402
5.	GRANDES PROBLEMAS DE LOS TRABAJADORES OFICIALES EN COLOMBIA .....	412
6.	PRESUNCIÓN DE EXISTENCIA DEL CONTRATO DE TRABAJO OFICIAL VS PRESUNCIÓN DE EXISTENCIA DE LA RELACIÓN LEGAL Y REGLAMENTARIA .....	428
7.	LAS PENSIONES EN EL SECTOR OFICIAL .....	435
BIBLIOGRAFÍA .....		453